



行业动态与信息

INDUSTRY NEWS & INFORMATION

主办 中国煤炭工业协会煤炭地质分会

2024年第4期 / 总第48期



中能化信息与发展战略研究中心 编
(生态文明实践与创新中心)

2024年4月

目 录

【行业动态】	1
矿产资源开发利用部署会在京召开	1
新疆矿产资源风险勘探投资基金揭牌成立	1
全国水资源基础调查工作会议召开	2
全国应急管理系统应急指挥工作会议在京召开	2
【协会动态】	3
煤炭地质分会到重庆一三六地质队、地研院调研	3
煤炭地质分会到湖南省地质院、中化湖南院调研	4
煤炭地质分会到广西局（公司）调研	4
【会员动态】	6
中煤地质总局深化同福州大学交流合作	6
中煤地质总局推进新一轮找矿突破战略行动	6
中煤地质总局获批建设国家矿山安全监察局重点实验室	7
中煤航测遥感集团研发的全国首个大数据管控系统上线	7
中煤一局与中地装集团签署战略合作协议	8
江西省地质局地质找矿取得新突破	8
陕煤地质集团承建的省级地热一体化试验平台通过验收	9
湖南省地质院粤港澳大湾区工作站在深圳隆重揭牌	9
四川省地调院与雅安市政府签署战略合作协议	10
宁夏地质局遥感院科研项目获得宁夏优秀测绘工程奖铜奖 ...	10
【政策前沿】	11
李强签署国务院令公布《生态保护补偿条例》	11
发改委印发两项中央预算内投资专项管理办法	11
发改委发文加快内蒙古绿色低碳高质量发展	12
我国将建立煤炭产能储备制度	12
2024 年全国地质灾害防治工作要点印发	13
七部门进一步加强绿色矿山建设	13

自然资源领域数据安全管理办法印发	14
我国首次细化固体废物种类	14
自然资源部加强新一轮找矿突破战略行动装备建设	15
四川实施自然资源调查监测体系建设三年行动	16
江西探索开展未利用矿产资源储备	16
山西新设矿业权实行“双控”标准	17
湖北首本同一矿体两宗采矿权合并采矿许可证颁发	17
【政策解读】	18
我国生态保护补偿纳入法制化轨道	18
推动煤炭产能保持合理裕度和足够弹性	19
【经验推广】	21
“五化”改革“山能样本”	21
【数据跟踪】	23
一季度国民经济实现良好开局	23
2024年3月份能源生产情况	23
【世界矿情】	24
乌兹别克斯坦与欧盟就关键原材料建立战略伙伴关系	24
美国和平研究所建议美国加强与非洲资源外交	24
2028年国际地质大会将在英国格拉斯哥举行	25
欧盟批准锂和镍等关键矿物供应目标	25
【政研观点】	26
国资央企市值管理研究以及对地勘行业的思考	26

【行业动态】

矿产资源开发利用部署会在京召开

近日，矿产资源开发利用水平调查评估及矿产资源规划实施管理工作部署暨培训视频会在京召开，就贯彻落实自然资源部今年出台的《矿产资源开发利用水平调查评估办法（试行）》《关于完善矿产资源规划实施管理有关事项的通知》以及有关重要工作进行部署。开展矿产资源开发利用水平调查评估是部今年一项重点工作任务，要把握好关键环节和重点。在调查环节的重点是保障数据质量；在评估环节要以“三率”提高值作为评估基础数据指标，用特征指标辅助调节，以县为基础单元组织开展矿山评估，重点是客观公正、科学合理；在评估结果应用环节要注重务实管用，主要目的是激励先进、鞭策后进。各省（区、市）自然资源主管部门要加强领导，压实责任；要与相关工作统筹部署、共同推进；要加强进度把控，确保按时保质完成工作任务。（来源：中国自然资源报）

新疆矿产资源风险勘探投资基金揭牌成立

4月12日上午，新疆矿产资源风险勘探投资基金（以下简称“投资基金”）揭牌成立。去年9月下旬，经新疆维吾尔自治区人民政府批准，总规模18.01亿元的投资基金由新疆维吾尔自治区自然资源厅、财政厅牵头组建，今年3月中旬在中国基金协会完成备案。正式运营后，投资基金将按照“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”原则，围绕煤炭、锂、锰、金、铜、铁、铅、锌、钾盐等重要矿产开展地质勘探，自主投资成立SPV公司或与相关领域投资人合作，盘活矿业权市场。依托投资基金，充分调动国有地质勘查单位积极性，撬动社会资本，构建“资本化投入、市场化运作、专业化决策、企业化管理、产业化发展”

矿产资源勘探开发模式，增产能、稳产量、保市场、优结构，助力自治区“八大产业集群”建设，更好发挥新疆能源资源和产业在全国大局中的重要作用。（来源：新疆自然资源）

全国水资源基础调查工作会议召开

日前，全国水资源基础调查工作会议在北京召开。会议就实施水资源基础调查作出部署。一是明确水资源基础调查目标。以我国陆域国土范围内的所有水体为调查对象，调查掌握全国水资源空间分布、数量、质量和动态变化等状况。二是确定水资源基础调查职责分工。部属单位要做好技术统筹和指导；各地要承担起调查的主体责任，发挥积极性，全面组织开展本区域调查工作。三是构建高效顺畅的工作机制。建立中央地方上下联动工作机制，形成工作合力；加强部门间沟通协调，构建优势互补的合作共享机制，避免重复性工作。四是打造水资源基础调查高素质人才队伍。构筑专业齐全、技术全面的“人才链”，培养建立一支长期稳定的水资源基础调查技术人才队伍。五是加强水资源基础调查科技创新、制度创新和成果应用，提升水资源基础调查全过程数字化与智慧服务能力。（来源：中国自然资源报）

全国应急管理系统应急指挥工作会议在京召开

日前，全国应急管理系统应急指挥工作会议暨应急指挥部体系建设推进会在京召开。会议强调，把建强各级应急指挥部体系作为当前和今后一个时期的重点工作任务。立足构建大安全大应急框架，准确把握功能定位，厘清应急指挥部与议事协调机构和专项指挥部办公室的关系；进一步明确建设标准，配齐建强应急指挥值守场所要素；统筹推进应急指挥信息系统建设，组建专家技术支撑保障团队。建立健全联合值守工作模式，优化灾害事故分级响应流程，推动共建共用联合应急指挥平台，建立完善应急协调联动、救援力量调度、综合会商研判制度机制。切实提升基层应急指挥能力，努力开创应急指挥工作新局面。（来源：应急管理部网站）

【协会动态】

煤炭地质分会到重庆一三六地质队、地研院调研

3月29日，中国煤炭工业协会煤炭地质分会会长侯慎建在出席煤炭地质分会2024年联络员、统计员会议期间，到驻渝重庆一三六地质队、地质矿产研究院调研。煤炭地质分会副会长兼秘书长陈明一同参加调研。

在重庆一三六队调研期间，重庆市地矿局副局长万朝荣参加座谈交流，介绍了基本情况。侯慎建在座谈中表示，一三六队在过去五十多年的发展历程中，对四川及重庆的经济发展、能源保障做出了重大贡献，对一三六队开展《动力煤地下原位燃烧采热及炭封存技术》实验及推广提出了建议。他建议一三六队进一步聚焦主责主业，发挥传统优势，突出自身特色，利用好地质分会这一平台，实现合作共赢。同时，介绍了地质分会成立的背景及基本情况，表示地质分会将继续发挥好桥梁纽带作用，为会员单位服好务。万朝荣等对侯慎建一行表示欢迎，对地质分会多年来的支持表示感谢，指出侯慎建会长提出的意见建议非常中肯，对一三六队今后发展具有很强的指导作用。

在重庆地研院调研期间，侯慎建一行首先参观了自然资源部页岩气资源勘查重点实验室等。在座谈中，重庆地研院院长李大华、副院长秦代伦等对侯慎建一行表示欢迎，介绍了该院基本情况。侯慎建在重庆地研院座谈时表示，重庆地研院从四川煤研所发展到现在，走过了不平凡的历程，取得骄人业绩，有多个国家级、省部级科研平台，各项科研工作成果丰硕，特别是在页岩气勘探开发方面率先开展工作，处于行业领先地位。希望重庆院再接再厉，向更高目标迈进。同时，介绍了地质分会2024年重点工作任务，表示分会一如既往发挥好平台作用，为会员单位提供优质服务。

中国矿业大学资源与地球科学学院党委副书记罗育超，重庆一三六队、地研院其他部分班子成员及部门负责人等参加座谈。

煤炭地质分会到湖南省地质院、中化湖南院调研

4月16日，中国煤炭工业协会煤炭地质分会会长侯慎建赴湖南省地质院、中化湖南地质勘查院调研交流，煤炭地质分会副会长兼秘书长陈明一同调研。

湖南省地质院党委委员、副院长全铁军出席并主持座谈。双方围绕地勘单位改革、转型升级、新能源开发等方面进行交流探讨。全铁军就省地质院改革的思路及成效、主责主业落实情况等作了介绍，希望双方加强联系，为推动地质事业高质量发展、为保障国家能源资源安全贡献力量。侯慎建介绍了煤炭地质分会的历史沿革、开展的主要业务和近期重点工作，表示分会将继续发挥平台作用，为会员单位交流和信息互通做好服务。

期间，侯慎建还参观了湖南地质展厅，了解湖南地质70余年的历史和发展脉络，观看了“长沙机场中深层地热能探采项目”成果展示等。

湖南省地质院地质勘查室、地质调查室、省工矿所等相关负责同志参加交流座谈。

在中化湖南院调研期间，院长吴宏等介绍了近年来的生产经营和改革发展概况，详细介绍了基地建设、棚户区改造情况。侯慎建对中化湖南院积极融入地方经济，坚持主责主业，认真落实中煤地质总局“地质立本、科技赋能”的发展理念以及坚持经营发展与基地建设共同推进等给予了充分肯定。对该院的相关工作做了深入了解并提出意见建议。

中化湖南院副院长刘丙秋及相关部门负责人参加交流座谈。

煤炭地质分会到广西局（公司）调研

4月17日至18日，中国煤炭工业协会煤炭地质分会会长侯慎建到广西煤炭地质局（广西中煤地质有限责任公司）调研，煤炭地质分会副会

长兼秘书长陈明一同调研。

调研座谈期间，广西局（公司）党委书记、董事长王明宏对侯慎建一行表示欢迎，介绍了广西局（公司）基本情况、近期主要工作、重点项目实施及下一步工作思路和举措等。希望煤炭地质分会继续发挥好平台作用，助力广西局（公司）高质量发展。

侯慎建对广西局（公司）一直以来对煤炭地质分会的支持表示感谢。他表示，中煤地质总局和煤炭地质分会一向高度关心关注广西局改革发展，相信广西局（公司）在新班子带领下，统筹谋划长远，充分发挥自身优势，认真总结经验教训，以重大项目实施为突破口，一定会开创持续稳健发展新局面。

他建议广西局（公司）要进一步围绕总局确定的主责主业，明确发展方向，在煤田地质勘查、技术服务、地灾治理、地质相关延伸领域寻求更大的突破；要深度融入地方经济，加强与地方政府部门、行业协会和有关企事业单位的沟通联系，建立和维护良好的合作伙伴关系；要进一步建立完善激励约束机制，充分调动广大干部职工干事创业的积极性主动性；要加大风险管控工作力度，堵住风险点，建立健全风险防控长效机制；要加强广西区域内煤系矿产资源的研究与勘查开发的相关项目实施，要在创新服务矿山建设、开发以及矿山关闭后治理等领域，发挥技术优势、寻求增长点。

期间，侯慎建一行还察看了广西局（公司）南宁总部基地，上林矿权项目岩芯取样等进展情况，深入了解基地建设和干部职工工作及生活情况。

广西局（公司）副局长、副总经理、总工程师王辉，党委副书记、纪委书记苏子正，党委委员周金明和本部相关部室负责人等参加座谈。

【会员动态】

中煤地质总局深化同福州大学交流合作

近日，中煤地质总局党委书记贾春曲在福州分别会见福州大学党委书记陈国龙、校长吴明红，就进一步学习贯彻习近平生态文明思想，加强双方交流合作，推进生态文明建设与创新中心工作落地落实进行会谈。自2023年底举行揭牌仪式以来，生态文明建设与创新中心在学习贯彻习近平生态文明思想、推进总局与福建省生态环境治理全面合作、申报生态环境治理研究课题等方面取得了积极进展。下一步，总局将与福州大学进一步做好生态文明建设与创新中心工作。一是发挥福州大学科研优势，共同推进总局与福建省生态环境治理全面合作；二是依托福州大学理论研究优势与总局重大工程实践经验，共同推进省部级重点实验室建设；三是邀请福州大学教授、专家授课，在中共宁德市委党校开展总局系统生态环境治理专业人才培养，提升总局专业人才理论素养和综合素质；四是总结总局生态环境治理典型项目经验，深化形成研究成果，以理论研究成果赋能产业链价值创造，为美丽中国建设作出更大贡献。（来源：中煤地质总局）

中煤地质总局推进新一轮找矿突破战略行动

3月28日至29日，总局党委副书记、局长马刚带队赴新疆，拜访新疆自然资源厅、新疆地质局、中煤新疆公司等在新疆自然资源主管部门、有关地勘单位及重点客户企业，介绍总局地质找矿优势，推介科技创新成果，进一步加强深层次交流，务实推进战略合作，携手助力自治区高质量发展。总局副局长琚宜太陪同拜访调研。总局与新疆地质局签订战略合作协议，希望充分发挥各自优势，立足新疆地区资源禀赋特点和产业集群建设迫切需求，以战略合作协议签订为契机，进一步凝聚共识，制定具体落实工作方案，积极谋划推进合作项目，加强在新一轮找矿突破战略行动、煤及煤系伴生资源攻深找盲、清洁能源开发与利用等领域

的深入合作，在服务新疆打造“八大产业集群”中更好发挥总局作用。与新疆自然资源厅强化在矿产资源勘探与开发、历史遗留矿山生态修复、人才技术支撑、对外合作交流等方面的务实合作，加大联合科技攻关和成果转化力度，更好地推动总局融入自治区发展。与中煤新疆在深度服务中煤新疆煤矿项目建设、重点矿井增储上产、智能绿色矿山建设、隐蔽致灾因素治理和数据潜力挖掘等领域，持续助力中煤新疆高质量发展。在疆期间，马刚赴中化局新疆院和找矿办调研并慰问在疆职工。（来源：中煤地质总局）

中煤地质总局获批建设国家矿山安全监察局重点实验室

近日，国家矿山安全监察局发布了《国家矿山安全监察局关于批准建设第二批重点实验室的通知》（矿安函〔2024〕33号），由中煤地质总局作为牵头单位，联合中煤（天津）地下工程智能研究院有限公司、长沙迪迈科技股份有限公司申报的“矿山透明地质与数字孪生技术”重点实验室获批建设。这是总局在矿山透明地质领域获批建设的首个国家部委级重点实验室。截至目前，全国仅有23家国家矿山安全监察局重点实验室成功获批。国家矿山安全监察局重点实验室是矿山安全生产与安全监管监察科技创新体系的重要组成部分，其建设目的是解决矿山全工序安全开采的各项难题，对实现矿山本质安全、资源节约、高效绿色等目标具有重要战略意义。（来源：中煤地质总局）

中煤航测遥感集团研发的全国首个大数据管控系统上线

近日，中煤航测遥感集团为华电煤业研发的全国首个“空天地一体化矿区生态大数据管控系统”（以下简称“系统”）上线发布仪式在京举行。集团此次为华电煤业打造的系统，涵盖了矿山数据管理、矿山生态环境监测以及矿山生态修复设计、效果评价等功能，构建了“空、天、地、深、时”五位一体的矿区生态监测体系，实现了“矿山生态问题能追溯、修复工程可管控、修复红利可衡量”的全周期监管，将助力矿山

走生态优先、绿色低碳发展之路。发布会前，双方进行座谈交流，双方希望在助力煤矿绿色化、智能化、高端化融合等方面加强合作，为华电煤业高质量发展提供技术支持和保障。（来源：中煤航测遥感集团）

中煤一局与中地装集团签署战略合作协议

近日，中煤一局与中国地质装备集团有限公司在太原签署战略合作协议，建立全面战略合作伙伴关系。交流提到，中地装集团和中煤一局虽专业不同，但目标一致，长期来坚持主责主业，均围绕重要能源矿产资源勘探开发和增储上产，提高矿产资源保障能力而奋斗。中煤一局和中地装集团均属于国资央企，在各自领域内服务国家战略，围绕国家资源能源安全发挥支撑作用，双方发展具有很强的互补性。中煤一局在近年发展过程中稳步增强装备能力建设，希望双方在煤系资源绿色勘查、绿色清洁能源开发利用等方面加强技术培训与交流合作，加强地质装备关键技术联合攻关，并提议双方建立人员交流机制，在工艺方法、设备运维等方面开展细致的探讨，促进新装备、新技术推广使用。（来源：中煤一局）

江西省地质局地质找矿取得新突破

2023年，该局实施各类地勘项目共计424项；完成机械岩芯钻探56.94万米，槽探12.97万立方米，化学样分析测试21万件。全年新查明氧化锂146.39万吨、铜18.16万吨、钨2.45万吨、金5.94吨、重稀土25.86万吨、铅10.30万吨、锌20.72万吨、萤石216.69万吨、饰面用石材9127万立方米、建筑用石材4.7亿立方米，资源保障能力得到新提升。新提交3处可供转采的大中型矿产基地。其中，石城楂山里萤石矿勘探项目累计查明 CaF_2 量608.83万吨，达到超大型规模；遂川华云硅石矿勘探项目累计查明玻璃用硅质原料矿4.08亿吨，达超大型规模；黎川上水桥萤石矿详查，累计查明萤石矿 CaF_2 量71万吨，增储49万吨，规模达到中型，萤石矿品质优良。目前，江西省地质局实施的广昌县新安铜多金属矿详查、铅山县王坞铜钼矿详查和德兴市蔡家坞金矿详查等

重点矿权区勘查工作正有条不紊推进，预计可提交 2 处中型钼矿床和 1 处中型金矿床，为该局实施勘查开发一体化提供了较为坚实的资源基础。

（来源：中煤地质报）

陕煤地质集团承建的省级地热一体化试验平台通过验收

近日，陕西省科技厅组织专家对集团承建的“陕西省地热钻井换热供暖一体化试验平台建设”项目进行了验收。该试验平台是全省地热能开发利用领域的综合试验平台，解决了以地热能为核心能源、以钻井技术为依托的供热/制冷全产业链技术问题。在建设过程中，集团重点实验室主任张育平作为项目负责人带领团队分别开展了“浅层地热能地埋管群系统高效可持续开发利用”和“中深层地热能高效可持续开发利用”等应用研究，成果均达到国际先进水平。此次建设完成的共享平台构建了一套完整的地质勘查-供热设计-系统运行一体化研发体系，为省内外企业在相关方面的技术攻关、成果转化、推广应用等方面提供支撑服务。

（来源：陕煤地质）

湖南省地质院粤港澳大湾区工作站在深圳隆重揭牌

近日，湖南省地质院粤港澳大湾区工作站举行了隆重的揭牌仪式，该工作站正式投入运营。粤港澳大湾区工作站的成立，是湖南地质系统深入贯彻落实习近平总书记考察湖南和主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会重要讲话精神的具体行动，是主动融入国家重大战略，更大范围、更宽领域、更深层次扩大高水平对外开放的有益探索，是“向海而生”、“搭梯上楼”的务实之举。对于大湾区工作站的建设，他提出，要以服务为本，把工作站作为地质技术支撑的新窗口来打造；要以开放为先，把工作站作为统筹协调联动的新平台来打造；要以科研为要，把工作站作为地质新质生产力的新蓝海来打造；要以数字为引，把工作站作为数字地质赋能的新场景来打造，为服务粤港澳大湾区朝着国际一流湾区和世界级城市群目标奋进贡献湖南地质力量。（来源：湖南地质）

四川省地调院与雅安市政府签署战略合作协议

近日，四川省地调院与雅安市人民政府在雅安签署战略合作框架协议。省地调院希望在市委、市政府及有关部门的关心和指导下，持续为雅安地灾综合防治体系建设、生态文明建设、新一轮找矿突破战略行动、国土空间规划和用地要素保障等方面提供更加坚实有力的技术支撑，促进雅安安全健康、高效科学发展。雅安市委希望双方立足雅安资源优势和产业基础，发挥省地调院的人才、技术、平台、装备等优势，推动全方位、深层次合作，并持续将战略合作深化、细化、行动化，并持续将战略合作深化、细化、行动化，切实将省地调院的科研实力转化为支撑雅安发展的动能，携手实现互利共赢更好发展。根据协议，双方将遵照“优势互补、资源共享、共同协作、共谋发展”的合作理念，围绕自然灾害防治、矿产资源保障、生态文明建设、自然资源管理、科技创新平台打造、信息共享与交流合作及干部人才交流等方面，在合作框架下相互支持，协调推进雅安经济高质量发展。（来源：四川省地调院）

宁夏地质局遥感院科研项目获得宁夏优秀测绘工程奖铜奖

近日，由宁夏地质局遥感院和北京科技大学联合承担的自治区重点研发计划项目（东西部合作专项）“基于高分遥感的空间规划智能监测关键技术研究与应用”项目成果，获得宁夏优秀测绘工程奖铜奖。该项目以宁夏空间规划智能监测关键技术为切入点，整合高分影像、空间规划、宏观经济等多源数据资源与领域知识，构建多源异构空间数据库，研究基于深度学习的土地变化检测技术，直接成果服务于自然资源国土空间规划，形成了可复制、可推广的空间规划智能监测“宁夏经验”。项目成果形成的专利软著等知识产权，可供空间规划、遥感技术应用、空间大数据、人工智能等相关领域人员使用。（来源：宁夏地质局）

【政策前沿】

李强签署国务院令公布《生态保护补偿条例》

国务院总理李强日前签署国务院令，公布《生态保护补偿条例》（以下简称《条例》），自2024年6月1日起施行。《条例》共6章33条，主要规定了以下内容：一是明确生态保护补偿的内涵。生态保护补偿是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制，对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。二是明确工作原则、健全工作机制。三是规范财政纵向补偿。国家通过财政转移支付等方式，对开展重要生态环境要素保护以及在生态功能重要区域开展生态保护的单位和个人予以补偿。四是完善地区间横向补偿。鼓励、指导、推动生态受益地区与生态保护地区人民政府通过协商等方式建立生态保护补偿机制。五是鼓励推进市场机制补偿。充分发挥市场机制作用，鼓励社会力量以及地方政府按照市场规则，通过购买生态产品和服务等方式开展生态保护补偿。六是强化保障和监督管理。（来源：新华社）

发改委印发两项中央预算内投资专项管理办法

近日，国家发改委印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》《污染治理中央预算内投资专项管理办法》。前者主要包括碳达峰碳中和先进技术示范及应用项目、重点行业 and 重点领域节能降碳项目、循环经济助力降碳项目及其他项目，包含电力、钢铁、焦化、机械和数据中心等重点行业领域，废钢铁、废玻璃、非有色金属、退役风电光伏设备的循环利用等具体内容。后者主要支持城镇环境基础设施建设、重点行业清洁生产改造、重点领域环境治理、水污染和节水及其他项目，包含支持电镀、皮革、有色金属、印染等涉重金属行业及钢铁、水泥、焦化等行业先进清洁生产技术示范项目。两项文件中均提出，预算下达方式为直接安排到具体项目，单个项目支持资金原则上不超过1亿元。（来源：界面新闻）

发改委发文加快内蒙古绿色低碳高质量发展

近日，国家发展改革委等部门联合印发《关于支持内蒙古绿色低碳高质量发展若干政策措施的通知》（以下简称《政策措施》）。主要包括以下几方面内容：一是加快能源绿色低碳转型。大力推进煤炭绿色开采和清洁高效利用。二是构建绿色低碳现代产业体系。推动传统产业转型升级，推动现代煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展。三是推动重点领域绿色发展。开展碳达峰碳中和先行先试，提升城乡建设低碳发展水平。四是强化绿色低碳科技创新。加强科技创新能力建设，推进绿色低碳技术示范应用。五是全面提升生态环境质量和稳定性。加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设。创新生态保护修复模式。巩固提升生态系统碳汇能力。持续改善大气环境质量。加强水生态保护和污染治理。推动土壤污染防治和固体废物治理。六是深化区域全方位开放合作。推进内蒙古与沿黄省区及毗邻区域合作，加强生态环境共保和水污染共治。七是保障措施。（来源：国家发改委）

我国将建立煤炭产能储备制度

国家发改委、国家能源局近日印发《关于建立煤炭产能储备制度的实施意见》，提出到2027年，初步建立煤炭产能储备制度，有序核准建设一批产能储备煤矿项目，形成一定规模的可调度产能储备；到2030年，力争形成3亿吨/年左右的可调度产能储备。意见明确，产能储备煤矿的设计产能，由常规产能和储备产能两部分组成。当供需形势由总体平衡转向紧张时，国家发改委、国家能源局根据煤炭市场供需以及价格是否超出合理区间等情况，对储备产能实施统一调度。建立煤炭产能储备制度，将按照企业提出申请、地方具体组织、国家统筹确定的原则，以大型现代化露天煤矿和安全保障程度高的井工煤矿为实施重点，在新建和在建煤矿项目中优选一批产能储备煤矿，积极稳妥组织实施。煤矿储备产能规模按占煤矿设计产能的比重，划分为20%、25%、30%三档。（来源：人民日报）

2024年全国地质灾害防治工作要点印发

近日，自然资源部印发《2024年全国地质灾害防治工作要点》（以下简称《要点》）。据悉，结合气象和地震等部门预测综合研判，今年地质灾害总体趋势较近五年平均水平偏高或接近。地质灾害重点防范地区为华东地区南部、中南地区的西部和东部局部、西南地区的中南部和东北部、西北地区的东南部和西北局部，需要重点关注浙江、安徽、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南、陕西和甘肃等地的地质灾害防范。《要点》明确，一要严防“群死群伤”事件发生。充分利用综合遥感识别、汛前全面排查结果，研判可能发生的风险。二要全力做好汛期地质灾害防范工作。三要持续开展重大基础工作。优化完善地质灾害隐患综合遥感识别工作，持续开展全国地质灾害高、中易发区重大隐患综合遥感识别，逐步从发现隐患向重要区域和重大隐患动态监测转变。（来源：中国自然资源报）

七部门进一步加强绿色矿山建设

近日，自然资源部联合相关部门印发《关于进一步加强绿色矿山建设的通知》，（以下简称《通知》），提出到2028年底，我国绿色矿山建设工作机制更加完善，持证在产的90%大型矿山、80%中型矿山要达到绿色矿山标准要求，各地可结合实际，参照绿色矿山标准加强小型矿山管理。《通知》严格第三方评估管理，制定了《绿色矿山第三方评估工作要求》。制定了评估程序，提出了评估要求，细化了监督管理措施，建立“黑名单”和责任追究机制。《通知》规定，绿色矿山名录实行动态管理，建立健全“有进有出”的动态管理机制，符合标准条件的纳入省级或国家级绿色矿山名录，不再设市级、县级绿色矿山名录，已设的市级绿色矿山经评估后择优纳入省级绿色矿山名录。不符合标准要求的及时按程序移出，并对移出名录的情形进行了明确。绿色矿山建设的推进方式转为全面推进，要求各地立足矿业发展实际，通过合同管理，分类施策，有序全面推进新建矿山、生产矿山开展绿色矿山创建。（来源：澎湃新闻）

自然资源领域数据安全管理办法印发

自然资源部近日印发《自然资源领域数据安全管理办法》（以下简称《办法》），要求自然资源部、国家林业和草原局及地方行业监管部门将数据安全纳入党委（党组）国家安全责任制，按照“谁管业务，谁管数据，谁管数据安全”的原则，落实本行业本地区本领域数据安全指导监管责任。《办法》明确，自然资源领域数据是指在开展自然资源活动中收集和产生的数据，主要包括基础地理信息、遥感影像等地理信息数据，土地、矿产、森林、草原、水、湿地、海域海岛等自然资源调查监测数据，总体规划、详细规划、专项规划等国土空间规划数据，用途管制、资产管理、耕地保护、生态修复、开发利用、不动产登记等自然资源管理数据。在数据分类分级管理方面，《办法》明确自然资源部组织制定自然资源领域数据分类分级、重要数据和核心数据识别认定、数据安全保护等标准规范，指导开展数据分类分级管理工作，编制行业重要数据和核心数据目录并实施动态管理。（来源：中国自然资源报）

我国首次细化固体废物种类

近日，生态环境部相继印发《固体废物分类与代码目录》（以下简称《目录》）和《固体废物污染环境防治信息发布指南》（以下简称《指南》）。《目录》的印发，标志着我国首次对固体废物的种类进行细化，并对代码进行统一。《目录》按照“五大种类、三级分类”的框架，将工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物、其他固体废物等五大类固体废物细分为35类200余种，基本实现了固体废物种类全覆盖，为后续加强固体废物环境管理奠定了基础。《指南》旨在用于指导地方依法开展固体废物污染环境防治信息公开发布工作，提高公众和社会对固体废物污染环境防治工作的认识，增强公众参与能力。《指南》明确了信息发布的周期、时间、形式等要求和主要种类固体废物信息发布的具体内容，将有利于地方地做好相关工作。（来源：生态环境部官网）

自然资源部加强新一轮找矿突破战略行动装备建设

近日，自然资源部办公厅印发《关于加强新一轮找矿突破战略行动装备建设的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》部署了三方面重点任务。

在找矿装备升级、研发、推广和替换方面，要充分盘活现有仪器装备，加强技术改造和升级，推动传统技术装备向轻便、高效、智能化方向发展；围绕矿产资源精细探测和绿色勘查需求，针对物探遥感、智能化集成化数字化钻探等关键仪器和核心部件，加快“卡脖子”技术装备攻关；开展自主研发找矿装备推广示范和列装，提升国产找矿装备列装率；对技术指标落后、重污染、设备笨重搬迁困难、环境扰动大、自动化程度低、安全隐患高的装备，加快技术装备更新迭代。

在加强绿色勘查装备建设与应用方面，要聚焦沙漠戈壁、草原湿地、森林覆盖区、潮间带滩涂等不同场景绿色勘查需求，针对高海拔深切割地区勘查技术要求，推广成熟自研技术装备，推动技术装备全链条升级，建设典型场景绿色勘查技术装备示范工程；建设技术装备创新中心，打造包括装备研发策划设计、项目设立、装备研制、应用示范与改进在内的技术装备产业全链条系列化创新平台；引导和激励地勘单位、矿山企业等找矿主体加快提升绿色装备列装率。

在推进勘查装备产业化发展方面，要推动产学研用协同创新，强化战略需求引导和企业创新主体地位，扶持专精特新企业，壮大勘查装备行业力量，发展地质勘查新质生产力；加强产业基础平台建设，为制造企业和研究单位提供试验、测试、标定、比对、检验等公共服务，大幅减少研发和工程化成本，加速科技成果转化，促进产业链创新链深度融合；推动首台（套）政策落实，推动将先进、绿色、高效、适用的自主研发找矿装备纳入国家重大技术装备推广应用导向目录。（来源：中国自然资源报）

四川实施自然资源调查监测体系建设三年行动

近日，四川省自然资源厅、省发展和改革委员会等九部门联合印发《四川省自然资源调查监测体系建设三年行动方案(2024-2026年)》(以下简称《方案》)。按照《方案》，四川将开展自然资源基础调查和专项调查，实施自然资源管理综合动态监测、常规监测、专题监测，建立一套分析评价体系。加强遥感影像统筹和服务，强化智能变化识别与提取技术攻关，完成四川自然资源调查监测技术体系建设试点、农用地内部地类变化及耕地种植属性监测技术研究试点。推进成果共享和社会化服务，加快“实景三维四川”建设，构建四川自然资源调查监测“1+3”应用场景。围绕自然资源部门业务需求，推进自然资源调查监测标准统一化建设、成果质量管控机制建设。(来源：中国自然资源报)

江西探索开展未利用矿产资源储备

近日，江西省自然资源厅印发《江西省未利用矿产资源储备工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》所指未利用矿产资源是在江西省行政区范围内未设置矿业权的矿产资源，包括有上表储量且未利用区块、财政出资勘查区块、建设工程项目用地压覆的矿产资源区块及灭失、注销的矿业权等。根据《方案》，江西将全面摸清未利用矿产资源的数量、质量、结构和空间分布等基础数据及变化情况，实施矿产资源基础数据信息化管理与共享，设置未利用矿产资源储备项目数据模块并做好动态管理，建立矿产资源供应安全预测预警体系，守住矿产资源安全底线。在此基础上，优选出具有储备潜力和必要性的矿产资源项目，统一纳入省级矿产资源储备项目库管理。对条件成熟的部分入库项目拟定年度赋能计划，采取空间规划、用地指标、矿产品高值化利用等赋能方式，形成“资产包”。同时，探索“资产包”组合供应模式，充分挖掘并发挥未利用矿产资源价值。(来源：中国自然资源报)

山西新设矿业权实行“双控”标准

近日，山西省自然资源厅印发《关于实施非煤矿山行业管理若干事项的通知》（以下简称《通知》）。《通知》就落实“三管三必须”（管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全）要求，切实履行监管责任，进一步强化非煤矿山行业管理。《通知》要求，各市自然资源主管部门积极开展调查摸底，尽快了解行业现状，立即组织所属县（市、区）局，迅速建立非煤矿山台账。同时，要将已建立的基础台账、掌握和发现的非煤矿山违法线索，与应急管理、矿监等部门交流共享，为联动监管提供支持。《通知》强调，新设矿业权实行“双控”标准，即矿床规模和生产规模都要达到中型及以上。对于矿区资源已经枯竭、开采收益不足以支付生态成本的，原则上不再设置矿业权。依据县（市、区）党委、政府安排部署，为解决偏远山区居民住房改善要求，需要设置小型河砂、砖瓦黏土采矿权的，可由县级自然资源管理部门发放两年期短期许可证。（来源：中国自然资源报）

湖北首本同一矿体两宗采矿权合并采矿许可证颁发

近日，浠水县自然资源和规划局向中电建长峡（浠水）新材料有限公司颁发了湖北省第一本同一矿体两宗采矿权合并采矿许可证，这是湖北省深化矿产资源管理改革、助推优化矿山开发布局的重要举措。因该矿山项目开采的两个矿区属同一矿床，其边界无缝对接，为深化矿产资源管理改革，按照中办、国办关于进一步加强矿山安全生产“可集中开发的同一矿体不得设立2个以上采矿权”的工作意见，浠水县自然资源和规划局根据两个矿区资源赋存情况，注销马畈矿区，确定浠水县卧龙庵矿区为合并主体，矿业权名称变更为湖北省浠水县卧龙庵-马畈矿区建筑用花岗岩、片麻岩矿。（来源：湖北日报）

【政策解读】

我国生态保护补偿纳入法制化轨道

近日，《生态保护补偿条例》（以下简称《条例》）正式发布，将于2024年6月1日起施行，这意味着中国成为世界上第一个针对生态保护补偿全面立法的国家。《条例》对已有“碎片化”生态保护补偿相关法律法规进行了整合和优化，推动补偿立法量质齐升，实现了让青山有“价”、绿水含“金”，生态保护主体的获得感不断增强，有效调动各方参与生态保护的积极性。

《条例》首次给出了“生态保护补偿”的官方定义——通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制，对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。该定义确立了生态保护补偿的基本规则，即“保护者得到补偿”，体现了生态公平的原则；其次，把生态保护补偿界定为激励性制度，而不是惩罚性制度，从而把生态保护补偿与生态环境损害赔偿区别开来。

《条例》明确了“在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿，加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度”。引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素，符合当前全国生态保护红线划定完成的时代要求。

《条例》还体现了分类补偿和差异性补偿的原则。比如提出“补偿的具体范围、补偿方式应当统筹考虑地区经济社会发展水平、财政承受能力、生态保护成效等因素分类确定”。充分体现了补偿标准以生态保护成本为依据的科学性，又充分考虑了当地经济社会发展水平，确保生态保护者得到合理补偿。

《条例》将“财政纵向补偿”“地区间横向补偿”“市场机制补偿”各设一章分别阐述。规范财政纵向补偿方面，国家通过财政转移支付等

方式，对开展重要生态环境要素保护以及在生态功能重要区域开展生态保护的单位和个人予以补偿。完善地区间横向补偿方面，鼓励、指导、推动生态受益地区与生态保护地区人民政府通过协商等方式建立生态保护补偿机制。鼓励推进市场机制补偿方面，遵循市场规律，坚持生态有价原则，提出了政府搭建平台、各方参与的中国特色市场化补偿路径，这是在纵横向生态保护补偿基础上的创新发展。

《条例》对推进自然资源统一确权登记，建立完善生态保护补偿监测支撑体系、统计体系、标准体系，建立健全统一的绿色产品标准、认证、标识体系等配套措施作了明确规定；同时《条例》中的一系列要求，还将进一步拓展生态产品价值实现模式，促进绿色发展；有助于提高公众对生态保护的认识和参与度。（来源：人民政协报）

推动煤炭产能保持合理裕度和足够弹性

近日，国家发展改革委、国家能源局印发了《关于建立煤炭产能储备制度的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》提出总体要求：充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动适应煤炭供需形势变化，形成稳定的产能储备支持政策预期，积极引导具备条件的企业建设煤炭储备产能。以大型现代化露天煤矿和安全保障程度高的井工煤矿为实施重点，在新建和在建煤矿项目中优选一批产能储备煤矿，积极稳妥组织实施。保持煤炭产能合理充裕，增强煤炭供给弹性和灵活度，有效应对煤炭供应中的周期性和季节性波动等情形。大力提升绿色生产素质，促进产能储备与生态环境保护相协调，提高安全保障投入，在储备产能日常维护和释放过程中确保安全可靠。

《意见》补齐了煤炭“资源-产能-产品”三级储备体系短板。我国煤炭储备体系不完善，储备能力及规模还不足以应对包括突发事件、极

端天气、火电调峰等各种不确定因素引起的煤炭市场供需失衡、供应链中断等情况。一般来说，作为兜底能源资源，需要建立“资源-产能-产品”三级储备体系，其中产品储备应对月度级的市场波动、产能储备应对季度级的市场波动、资源储备则是应对年度级的市场波动，三级储备体系各司其职、协同联动才能保障能源安全。然而，以往我国煤炭储备体系存在着“重产品储备，轻产能储备”的情况。此次政策出台，补齐了煤炭“资源-产能-产品”三级储备体系的建设短板，为保障煤炭安全稳定供应奠定了坚实基础。

统筹考虑产能储备煤矿建设实际，《实施意见》提出到2027年初步建立煤炭产能储备制度，形成一定规模的可调度产能储备，到2030年力争形成3亿吨/年左右可调度产能储备。国家发展改革委在《实施意见》解读中明确，煤炭产能储备制度是加强供给端管理的一项创新举措，目的主要是提升煤炭供给弹性，《实施意见》提出的产能储备目标是一个产能的概念，产能储备仅为应对极端情形的一种储备措施，日常情况下并不启用。

在产能储备煤矿管理程序方面，《实施意见》按照企业提出申请、地方具体组织、国家统筹确定的原则，提出了产能储备煤矿的申报条件、申报流程、启用机制以及中长期合同签订相关要求。其中明确，申报产能储备的煤矿应为国家发展改革委、国家能源局核准权限的新建、在建煤矿项目，煤炭产品主要用于保障发电供热及民生用能需求。煤矿储备产能规模按占煤矿设计产能的比重，划分为20%、25%、30%三档。产能储备煤矿建成后，国家根据煤炭市场供需变化等情况对储备产能实施统一调度。当煤炭供应紧张时，组织产能储备煤矿“向上弹性生产”，快速释放储备产能，保障国家能源安全；当煤炭供应充裕时，组织产能储备煤矿按照常规产能生产，减少化石能源消费，为新能源发展腾出空间，助力能源绿色低碳转型。（来源：国家电网报、中国煤经会）

【经验推广】

“五化”改革“山能样本”

山东能源集团有限公司（简称山东能源集团）以专业化、产业化、市场化、资本化、国际化“五化”改革（如图1所示），打造国有资本布局调整优化的“山能样本”，主要经济指标大幅增长：2022年营业收入8347亿元、利润总额423亿元、资产总额9511亿元、上缴税金529亿元，分别比2020年增长24%、149%、39%、96.9%，排名《财富》世界500强第69位、中国企业500强第23位、中国煤炭企业50强第1位。

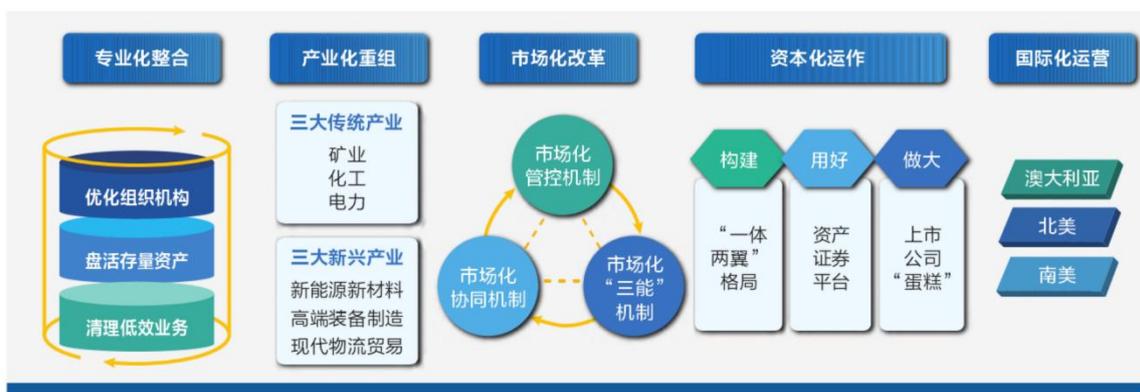


图1 山东能源集团“五化”改革示意

专业化整合，产业布局向优势业务集中。山东能源集团围绕“突出实业、聚焦主业、做精一业”发展战略，秉持“该进则进、该退则退、该整则整、该合则合”的原则，优化组织机构、盘活存量资产、清理低效业务，深入开展同质业务专业化整合，推动产业布局向优势业务集中，为高质量发展打下坚实基础。

产业化重组，核心资源向主导产业集聚。山东能源集团坚守实体经济根基，坚持先立后破，以市场为导向、以产权为纽带，推进矿业产业整合、现代化矿井建设、示范煤矿建设等三大传统产业转型升级，实施一系列跨产业、跨区域、跨企业的整合举措，突破企业改革长期“改而不深、整而不合”的困局；全面布局前瞻性、战略性新兴产业，加大对

人工智能、新能源、新材料、高端装备等产业的投资力度，加快形成自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

市场化改革，外延式发展向内涵式发展转变。山东能源集团通过实行省外资源开发、供销、教育培训、人力资源管理、资本运营、兼并重组、新能源产业布局等“十个一体化”管理深层次推动市场、资源、人员、产业、区域、管理“六大协同”，推进“三项制度改革”等确立“集团化管控+市场化运营”的内部协同运行模式，以市场化改革推动中国特色国有企业公司治理和市场化经营机制制度化、长效化，持续激发企业改革发展的内生动力、活力，推动企业由外延式发展向内涵式发展转变。

资本化运作，国有资本功能向核心领域放大。山东能源集团结合实际，探索构建“一体两翼”资本化运作模式，以资本化、证券化等方式优化国有资本配置（如图2所示），提升国有资本流动性，打造实体产业和资本运营“双轮驱动”的高质量发展引擎，放大国有资本功能。



图2 山东能源集团资本化运作模式

国际化运营，产业版图向全球拓展。在深耕国内市场的同时，山东能源集团积极“走出去”，融入国内国际双循环发展格局和“一带一路”建设，通过开展国际贸易和投资并购，整合利用国内国际两种资源、两个市场，积极建设澳大利亚能源基地、北美钾矿基地、南美金属矿基地进一步优化国有资本布局，增强国际市场竞争力和全球价值链掌控力，成为全国国际化程度最高的能源企业之一。（来源：企业管理）

【数据跟踪】

一季度国民经济实现良好开局

初步核算，一季度国内生产总值 296299 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.3%，比上年四季度环比增长 1.6%。分产业看，第一产业增加值 11538 亿元，同比增长 3.3%；第二产业增加值 109846 亿元，增长 6.0%；第三产业增加值 174915 亿元，增长 5.0%。一季度，全国规模以上工业增加值同比增长 6.1%。分三大门类看，采矿业增加值增长 1.6%，制造业增长 6.7%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 6.9%。高技术制造业增加值增长 7.5%，比上年四季度加快 2.6 个百分点。分经济类型看，国有控股企业增加值增长 5.2%；股份制企业增长 6.5%，外商及港澳台投资企业增长 4.8%；私营企业增长 5.4%。3 月份，规模以上工业增加值同比增长 4.5%，环比下降 0.08%。3 月份，制造业采购经理指数为 50.8%，比上月上升 1.7 个百分点；企业生产经营活动预期指数为 55.6%，上升 1.4 个百分点。1-2 月份，全国规模以上工业企业实现利润总额 9141 亿元，同比增长 10.2%。（来源：国家统计局）

2024 年 3 月份能源生产情况

3 月份，规模以上工业（以下简称规上工业）原煤、原油、天然气总体平稳。原煤生产基本稳定，进口同比增长。3 月份，规上工业原煤产量 4.0 亿吨，同比下降 4.2%，增速与 1-2 月份持平；日均产量 1288 万吨，仍处较高水平。进口煤炭 4138 万吨，同比增长 0.5%。1-3 月份，规上工业原煤产量 11.1 亿吨，同比下降 4.1%。进口煤炭 1.2 亿吨，同比增长 13.9%。原油生产平稳增长，进口由增转降。3 月份，规上工业原油产量 1837 万吨，同比增长 1.2%，增速比 1-2 月份放缓 1.7 个百分点；日均产量 59.3 万吨。进口原油 4905 万吨，同比下降 6.2%。3 月份，规上工业天然气产量 216 亿立方米，同比增长 4.5%，增速比 1-2 月份放缓 1.4 个百分点；日均产量 7.0 亿立方米。（来源：国家统计局）

【世界矿情】

乌兹别克斯坦与欧盟就关键原材料建立战略伙伴关系

近日，乌兹别克斯坦与欧盟签署谅解备忘录，启动关键原材料战略伙伴关系。双方将在以下领域开展合作：1. 整合可持续的CRM价值链，包括通过选择项目提案、联合开发项目、促进和便利贸易以及整个价值链上的投资联系；2. 提高CRM供应链的韧性并建立对话，以提高与投资、业务和出口有关的措施透明度；3. 为伙伴关系涉及的项目提供资金支持，并发展客户关系管理价值链所需的基础设施，如清洁能源供应等；4. 合作实现可持续和负责任的CRM生产和采购；5. 研发和创新合作，包括分享与可持续勘探、提取、加工和回收稀土金属等环节相关的知识和技术；6. 相关规则能力建设与培训合作。协议旨在确保欧盟和乌兹别克斯坦的绿色和数字化转型得到多样化和可持续的CRM供应。谅解备忘录签署后，乌兹别克斯坦和欧盟将共同制定行动路线图和具体实施行动。（来源：科技远望）

美国和平研究所建议美国加强与非洲资源外交

Mining Weekly 4月11日讯，由美国和平研究所（USIP）牵头的研究组日前向美国政府提出多项建议，请求对非洲互惠互利的公私伙伴提供支持，以实现美国关键矿产供应链多元化。该研究组认为，美国经济和国家安全取决于关键矿产的稳定供应，这些关键矿产是快速发展的现代经济所必需的产品和服务的基础。但美国钴、石墨和锰等许多关键矿产严重依赖进口，且多数来自“不友好国家”。为了避免地缘政治竞争对手可能采取的出口管制和市场操纵带来的风险，美国有必要与非洲国家建立伙伴关系，有助于实现关键矿产供应链多元化。（来源：矿业界）

2028年国际地质大会将在英国格拉斯哥举行

英国地质调查局官网3月18日讯，英国地质调查局日前对外表示，第38届国际地质大会将于2028年在英国格拉斯哥举办，目前英国地质调查局已与伦敦地质学会、苏格兰地质信托基金合作制定大会相关计划，本届主题为“地球科学提供一个可持续和公平的未来”，届时大会将邀请来自世界各地的地球科学家，以及学术界、工业界、政府和其他部门的领导专家共同参加。据了解，国际地质大会（IGC）始于1878年，由国际地质科学联合会（IUGS）主办，每四年举办一次。2024年8月，第37届国际地质大会将在韩国釜山举行，大会主题为“伟大的旅行者：统一地球之旅”。（来源：矿业界）

欧盟批准锂和镍等关键矿物供应目标

欧盟委员会官网、第一财经3月18日综合讯，欧盟委员会日前发布《关键原材料法案》提案，批准锂和镍等关键矿产的国内供应目标，以减少对第三国的依赖，确保欧盟能够获得安全、多样化、负担得起和可持续的关键原材料供应。在《关键原材料法案》提案中，欧盟设立了4个目标：至少10%的关键原材料在欧盟内部提取，至少40%的关键原材料在欧盟加工回收，至少15%的原材料以及在任何相关加工阶段，来自单个第三方国家每种战略原材料的年消耗量不超过欧盟年消耗量的65%。欧盟还在相关的解释文件中重点指出五种关键原材料：稀土、锂、镍、钴和硅。据悉，该提案还需欧盟27个成员国和欧洲议会的批准，由于时间过长，或将影响这一计划的实现。（来源：矿业界）

【政研观点】

国资央企市值管理研究以及对地勘行业的思考

战略研究中心

【编者按】2024年1月24日，国务院国资委首提“进一步研究将市值管理纳入中央企业负责人业务考核中”。29日，国务院国资委在中央企业、地方国资委考核分配工作会议上再次明确提出，全面推开上市公司市值管理考核，国资央企市值管理成为2024年市场最为关注的焦点之一。2024年4月19日，研究中心派员参加央企投资协会在雄安新区举办的“央国企市值管理研讨会”，听取业内专家对国务院国资委市值管理考核导向及经典案例的分析讲解。在当前的经济形势与市场环境下，如何理解市值管理？如何让市值管理在地勘行业发挥作用？研究中心对此进行研究，以供参考。

一、国资央企市值管理的内涵及发展

（一）市值管理的内涵

市值管理是上市公司基于公司市值信号，综合运用多种科学、合规的价值经营方法和手段，以达到公司价值创造最大化、价值实现最优化的一种战略管理行为。在西方概念中，市值管理即价值管理，是指以价值评估为基础，以价值增长为目的的一种综合管理模式。市值管理是新兴转型国家资本场所面临的特殊问题，是在西方价值管理理论上延伸的资本市场市值管理模式。市值管理源于价值管理，又是价值管理的补充与发展，且具有转型和新兴市场自身的特点。

（二）“中国特色”市值管理的发展脉络

“市值管理”最早提出于2005年，国务院国资委在《关于上市公司股权分置改革中国有股股权管理有关问题的通知》中指出，要将市值纳入国资控股上市公司的考核体系。2006年5月，国务院国资委表示，要

积极研究把上市公司市值纳入考核办法，不断增强企业的价值创造能力。2009年创业板开设后，民营上市公司不断增多，市值管理概念逐渐从国有控股上市公司扩展到整个资本市场。2014年5月8日，国务院发布《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》，提出应当鼓励上市公司建立市值管理制度，正式肯定了市值管理的重要地位。2022年5月27日，国务院国资委发布《提高央企控股上市公司质量工作方案》，提出要“鼓励中央企业探索将价值实现因素纳入上市公司绩效评价体系，建立长效化、差异化考核机制，引导上市公司依法合规、科学合理推动市场价值实现”，新一轮聚焦于国资央企的市值管理改革开启，致力于提高价值实现及价值经营能力，建设“中国特色估值体系”。2024年，市值管理被正式被纳入国资央企考核，至此进入了新的发展阶段。

二、市值管理的基本要素

市值管理通过价值创造提升自身的内在价值，同时通过价值经营的方式达到价值实现（即市场价值与内在价值的吻合）。价值创造是基础，价值经营是关键，价值实现是目的。

在市值管理中，价值创造能力是根本，公司市值上升空间很大程度上取决于其内在价值是否有提升。国务院国资委提出，中央企业在2024年的发展中要更加聚焦高质量发展，要着力注重提升价值创造能力。作为中央企业优质资产的主战场，央企控股上市公司的价值创造能力，直接影响着国资央企整体的高质量发展水平。

价值经营要求企业合理利用市场周期，在市值偏低或过高时采用不同的工具进行调节。市场下行时，国资央企可通过回购、增持、分红等方式进行价值经营，实现波动中的市值管理；市场上行时，企业亦可通过并购、再融资、股份减持等方式进行市值管理，促进其股价向内在价值靠拢。

价值实现要求企业在“修内功”的同时，还需要通过价值传播促进

市场对于公司内在价值的了解与认同，主动、专业、高效、准确地与投资者良性互动，消除信息不对称现象、增强市场透明度，提高投资者信心，获得市场认同，使企业的市场价值更好地体现其内在价值，以达成价值实现的目的。

三、地勘行业怎么做？

市值管理的目的是鼓励企业通过明确发展战略、完善公司治理、改进经营管理、培育核心竞争力等，实实在在地、可持续地创造公司价值。尽管大多数地勘企业不涉及市值管理考核，但仍应对国务院国资委的考核导向予以充分重视，并主动对标市值管理要求，提升自身价值管理，推动企业实现高质量发展。

（一）树立对市值管理的正确认知

通过对企业及其相关人员开展市值管理培训，使其树立对市值管理的正确认知。一是明确市值管理的动机是实现企业价值最大化，要求兼顾业绩与市值，在评估价值实现时要同时考虑价值创造、经营、传递链条上各环节的作用；二是理解市值管理的本质是致力于企业的价值创造和价值实现相统一，短期的投机行为并不是市值管理的真正内涵，单纯地迎合市场和一味地抬高股价是“伪市值管理”，正确良好的市值管理有益于公司稳健发展，错误的市值管理会有损投资者信心及企业商誉，要建立和维护完善的制度、规范的机制和良好的风气；三是要增强合规意识，在依法合规的前提下，系统、科学地开展市值管理。

（二）提升可持续发展能力的路径

今年年初，总局党委制定了“1158”发展战略，明确提出聚焦核心主业，增强核心功能，提高核心竞争力，着力发挥“一体四翼两培育”产业发展格局作用，培育壮大战略性新兴产业，超前布局未来产业，积极探索地质AI产业，加快形成新质生产力，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。结合总局发展实际，当前应在以下方面校准方向，持续发力。

1. 传统地勘数字化、智能化创新

一个企业的数字化转型不能局限于信息化改造，要纵观整个产业环境，联动和带动产业链上下游共同发展，带动相关主体创新创造出数字化转型升级方案。地勘行业数字化、智能化转型可向“数据+平台+应用”的模式进行整体规划。

运用航空物探、GIS、遥感、GPS、大数据、云计算等技术方法，对传统勘查技术手段进行调整，开展采集、处理、解释一体化和地质、物探、工程一体化攻关，着重对取准取全地下信息数据、准确恢复地下结构和精准预测地下资源主要环节发力，帮助分析资源利用情况和制定长期规划。

建立和优化地质勘查数字化软件平台，融合计算机图形学、人工智能和数据库技术于一体，带动地质勘查工作模式转变，利用大数据分析准确预测资源分布和价值，更好地理解市场趋势、评估风险、优化投资组合。

开展产学研+现场合作创新，将互联网、大数据、人工智能融入地质勘查工作，研发数字勘查技术，实现地质勘查的野外数据采集、数据录入、图件编绘、三维地质建模、资源量估算全过程数字化，提高地质勘查效率和精度。

2. 持续向地球深部发力

对国家而言，持续优化产业布局，加大战新产业、未来产业的投入，是当前正确的战略选择。对地勘企业而言，战新产业布局不仅是一个选择的过程，也可能是一个试错的过程，其中可能大部分有高风险、小部分有高收益。地勘企业一定要结合自身资源和条件，选准发力方向。地勘行业的发展前景在地球深部，既要发现传统能源价值，也要关注新能源成长，要深入探索和开发深部能源矿产资源、煤层气、地热能、城市地下空间资源等，在这一过程中坚持“稳中求进、先立后破”，用好用

足“3060”双碳目标、新一轮找矿突破战略行动下的政策条件。

技术创新是深层超深层资源高效勘探开发和高质量发展的必经之路，要以深层超深层勘探技术抢占制高点，尤其是向资源品质更高、应用范围更广的深层地热领域进军。总局目前已被列入国务院国资委“未来空间深部地热领域创新联合体”成员单位，要用好平台资源，加强深部地热资源勘查与开发利用的基础研究、技术创新研究、地热储能研究等，自主创新锻造深层超深层资源探测利器，以关键核心技术突破带动勘探开发突破。

3. 倾力打造生态地质技术创新策源地

深入贯彻习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，以总局与福州大学联合成立的“生态文明实践与创新中心”为牵引，持续推进绿色矿山建设和绿色勘查工作，强化总局生态环境修复与治理主体地位，倾力打造原创技术、创新技术策源地。

定期开展总局系统生态环境治理专业人才培养，坚持生态保护优先，树立绿色勘查理念，实施绿色勘查实践。结合总局生态环境治理重大工程实践经验和福建大学理论研究优势，布局建设省部级重点实验室，同时加强与其他国家重点实验室的交流合作，促进产学研深度融合。面向绿色低碳发展需求，加大创新投入，系统布局生态治理、生态修复等领域关键核心绿色装备与绿色技术研发，尤其强调原创性、引领性科技攻关，在福建、广州等地打造生态环境治理与修复样板，以成熟的技术方法体系推广形成行业治理范式。

4. 探索矿山应急救援新动能

国资央企既是市场化企业，要追求利润增长与市值增长，同时因其国有身份，还有社会责任在身。除了财务三张表以外，国资央企还具备承担大量社会职能的外延价值。国资央企要引领新质生产力的提升和发展，从而构建和激发国有企业、民营企业在内的整体经济共同发展的新

动能。以总局为例，要以提升矿山应急救援能力为目标，加快与应急管理部的国家重点实验室共建工作，在科技赋能矿山应急救援与抢险领域的驱动下，整合矿山救援领域优质科技创新资源，构建高水平矿山应急救援标准体系。通过加大与中国矿业大学、中国地质大学、山东科技大学等高校的合作，在创新救援技术、升级智能化救援装备、搭建全国钻孔救援信息共享平台等方面强化矿山应急救援能力，持续提升在矿山救援领域的核心竞争力，以山东栖霞笏山金矿事故救援为标杆，彰显央企责任担当。

（三）预期达成的成效

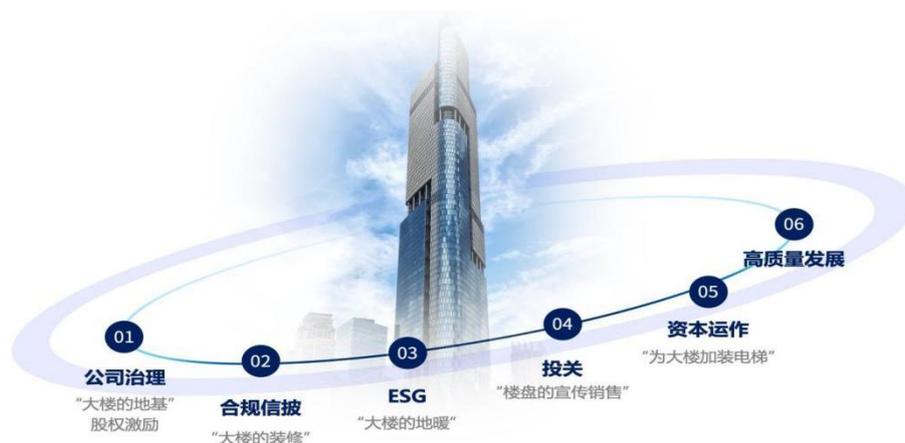
一是正确认识市值管理，强化企业发展和运营管理，有进有退实现国资合理布局，解决主业发展不强劲、资产效率偏低问题，将企业内在价值充分传递到市场上。“进”的时候要积极，发挥主责主业“排头兵”作用，通过专业化整合和区域化整合，将碎片化主业主体重新布局，切实解决同质竞争、同城竞争等问题。如中核地勘集团打破原有三队六所地勘组织体系，新设五个区域地勘中心，实现了业务区域聚焦、勘查力量集中、勘查模式优化和勘查能力提升。“退”的时候要谨慎，将不具备竞争优势、与企业长期发展不适应、发展不可持续、长期低效亏损的业务持续剥离。

二是依托数字化、智能化科技革命提供的工具和手段，推动企业成为发展地勘行业新质生产力的主力军和生力军。地勘企业要以转型升级与结构调整、创新驱动与科技融合的战略方向为引领，立足地质勘查主责主业，为经济发展提供能源矿产资源安全保障；竞速新能源赛道，为地球深部资源勘探开发贡献地勘力量；从数字中国建设的高度，为国土空间规划、地质灾害预警、智慧矿山建设全链条提供有力的技术支撑；围绕绿色施工、城市地下空间的综合开发利用等，提高工程地质技术壁垒。

三是践行习近平生态文明思想，在“双碳”目标、绿色生态与可持续发展推进的历程中，发挥生态建设先行军的引领作用。生态环境治理是一项系统工程，要求强化目标协同、区域协同、部门协同、政策协同等，地勘企业在生态环境治理方面具有先天优势，在深化与其他央企的协同联动、与地方国有企业的融合发展中，进一步探索推动生态环境治理发展新模式，积极打造合作新典型、协同新样板，找到生态治理的最佳方案。

四是在地质灾害、矿山事故等重大自然灾害、重大事件面前勇于担当，将国有地勘企业的社会功能和社会价值凸显出来。在应急管理赛道构建高水平矿山应急救援与抢险体系，一方面体现国有地勘企业服务国家应急救援的责任担当，另一方面打造成为掌握“独门绝技”的专精特新企业。立足我国国情，发挥地勘行业应急管理体系的特色和优势，依靠科技创新提高矿山应急救援与抢险的科学化、专业化、智能化、精细化水平，推进我国应急管理体系和能力现代化，朝“专精特新”更高质量发展、向“单项冠军”迈进。

(陈新环 陈宁 刘睿 执笔)



主 编：陈 明

电 话：010-63903915

责任编辑：陈 宁 邓 瑜 李 敏 刘 睿 地 址：北京市羊坊店东路 21 号